Projekt

z dnia 18 czerwca 2025 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XIV/68/25
RADY GMINY BOLESŁAWIEC

z dnia 25 czerwca 2025 r.

w przedmiocie stanowiska Rady Gminy Bolesławiec w zakresie planowanej przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad przebudowy drogi autostradowej A-18 na odcinku pomiędzy węzłem Krzyżowa a węzłem Golnice

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w zw. z § 8 ust. 2 w zw. z § 28 Statutu Gminy Bolesławiec (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2018 r. poz. 4716.) Rada Gminy Bolesławiec

postanawia, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Bolesławiec wyraża negatywne stanowisko wobec planowanej na podstawie decyzji Nr 4/2023 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 15 marca 2023 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (IF-AB.7820.18.2022.ES2) przebudowy drogi autostradowej A-18 na odcinku pomiędzy węzłem „Krzyżowa" a węzłem „Golnice", polegającą na budowie pasów awaryjnych w taki sposób, który spowoduje likwidację istniejącego, bezpośredniego połączenia terenów działalności gospodarczej i infrastruktury obsługi podróżnych w Lipianach (tereny działalności gospodarczej na działkach o numerach: 414, 41/17, 41/18, 41/21, 43/5 obręb Lipiany) z drogą autostradową A-18. Rada Gminy Bolesławiec wzywa Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu do modyfikacji tego przedsięwzięcia, poprzez zmianę jego projektu i uwzględnienie w nim dodatkowo budowy tzw. „jezdni zbierająco-rozprowadzającej", także w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych i w ramach odpowiednio zmienionej decyzji Nr 4/2023 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 15 marca 2023 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (IF-AB.7820.18.2022.ES2).

2. Rada Gminy Bolesławiec wyraża stanowisko, że rozszerzenie planowanego przedsięwzięcia o budowę tzw. „jezdni zbierająco-rozprowadzającej", stanowiłoby ze strony inwestora - Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu wykonanie obowiązków wynikających z art. 11f ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (w zakresie ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich) oraz z art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawyz dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane w zw. z art. 11i ust. 1 ww. ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (w zakresie poszanowania występujących w obszarze oddziaływania obiektu, uzasadnionych interesów osób trzecich, w tym zapewnienie im dostępu do drogi publicznej).

3. Rada Gminy Bolesławiec wyraża stanowisko, że ww. tereny działalności gospodarczej i infrastruktury obsługi podróżnych w Lipianach nie będą miały zapewnionego dostępu do dróg publicznych przez drogi dojazdowe (gminne) do pól i wsi Lipiany, które ze względów na uwarunkowania lokalizacyjne i techniczne nie będą mogły zapewnić odpowiedniej komunikacji dla użytkowników i podróżnych. Jednocześnie Rada Gminy Bolesławiec informuje, że nie tylko nie planuje przebudowy dróg gminnych pod kątem skomunikowania ww. terenów działalności gospodarczej i infrastruktury obsługi podróżnych w Lipianach, ale nadto Gmina Bolesławiec nie posiada takich możliwości finansowych.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Gil

Uzasadnienie

Radni Gminy Bolesławiec po zapoznaniu się ze szczegółami planowanej przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu przebudowy drogi autostradowej A-18 na odcinku pomiędzy węzłem „Krzyżowa" a węzłem „Golnice" na podstawie Decyzji Nr 4/2023 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 15 marca 2023 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (IF-AB.7820.18.2022.ES2) wyrażają krytyczne stanowisko wobec przewidzianej w projekcie budowlanym likwidacji istniejącego, bezpośredniego połączenia kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach (tereny działalności gospodarczej we wsi Lipiany po stronie północnej drogi autostradowej A-18) funkcjonującego na działkach o numerach: 414, 41/17, 41/18, 41/21, 43/5 obręb Lipiany) z drogą autostradową A-18, bez zapewnienia przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu alternatywnego połączenia tych terenów z drogą autostradową A-18.

Powyższa inwestycja drogowa nie jest korzystna dla Gminy Bolesławiec. Jej realizacja spowoduje bowiem likwidację istniejącej komunikacji - dojazdu - do infrastruktury służącej podróżującym drogą autostradową A-18 na wysokości wsi Lipiany. Kompleks ten tworzą m.in. dwie stacje paliw, myjnia dla samochodów ciężarowych TIR, market handlowy z częścią restauracyjną, dwa duże parkingi dla pojazdów ciężarowych i osobowych oraz ogólnodostępne toalety i natryski dla wszystkich podróżnych, szereg innych usług, w tym infrastruktura służąca ładowaniu samochodów elektrycznych. Całość została wybudowana i jest utrzymywana na bardzo wysokim poziomie technicznym oraz na bardzo wysokim poziomie świadczonych usług.

Istotne jest to, że ta komunikacja z drogą autostradową na odcinku „Lipiany" istnieje od dziesięcioleci, jest pierwotna wobec późniejszego węzła Krzyżowa. Przedmiotowy kompleks powstał w wyniku wysokich nakładów inwestycyjnych, jest ważnym narzędziem bezpieczeństwa drogowego, także jako ważne miejsce wypoczynku w podróży, w bardzo dużym wymiarze służy uczestnikom i wykonawcom transportu ciężarowego (tzw. Tir-om).

Zwraca uwagę, że zgodnie z aktami planistycznymi zagospodarowania przestrzennego, w tym decyzją lokalizacyjną Wojewody Jeleniogórskiego z 1998 roku, teren kompleksu Lipiany miał być objęty urządzeniem drogowym MOP Lipiany (Miejscem Obsługi Podróżnych) z chwilą nadania drodze autostradowej A-18 statusu autostrady płatnej.

Realizacja inwestycji w obecnym kształcie, ograniczającym się do budowy pasów awaryjnych i odcięcia całego kompleksu Lipiany od komunikacji z drogą autostradową A-18, spowoduje nie tylko degradację ekonomiczną, ale po prostu likwidację całej powyższej infrastruktury.

Przygotowany przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu projekt przebudowy drogi autostradowej A-18 w odcinku pomiędzy węzłem Krzyżowa a węzłem Golnice w ogóle nie przewiduje zapewnienia innego sposobu komunikacji przedmiotowego kompleksu z drogami publicznymi. W szczególności projekt ten nie przewiduje przebudowy czy budowy takich dróg, jakie zapewniałyby dla pojazdów transportu ciężarowego (Tir-ów) i pojazdów osobowych chociaż zbliżony standard dostępności ww. kompleksu do drogi publicznej.

Aktualnie na terenie wsi Lipiany nie ma infrastruktury drogowej zapewniającej odpowiednie połączenie terenu kompleksu Lipiany z drogą powiatową nr 2287D relacji Nowa Wieś - Lipiany, czyli takich dróg publicznych, po których dopuszczalny jest przejazd pojazdem ciężarowym o masie powyżej 3,5 tony. Natomiast Gmina Bolesławiec nie dysponuje możliwościami faktycznymi, prawnymi ani finansowymi, aby zapewnić istniejącej infrastrukturze usługowej alternatywnego dostępu do drogi autostradowej, w szczególności poprzez przebudowę lub budowę nowych dróg o charakterze lokalnym.

Radzie Gminy Bolesławiec znana jest propozycja, przewidująca alternatywne rozwiązanie drogowe, polegające na równoległej do pasów awaryjnych budowie tzw. „jezdni zbierająco-rozprowadzającej”, która pozwoliłaby zachować istniejące od kilkudziesięciu lat bezpośrednie połączenie komunikacyjne z istniejącą, rozwiniętą, o wysokiej jakości infrastruktury obsługi kierowców we wsi Lipiany z drogą autostradową A-18.

Za przedstawionym rozwiązaniem przemawiają także zasady ekonomiki, bowiem skutkiem działania Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu będzie likwidacja nowoczesnej i funkcjonalnej infrastruktury użytkowej, służącej zaspokajaniu potrzeb użytkowników drogi autostradowej A-18, także w zakresie infrastruktury służącej ładowaniu samochodów elektrycznych, zgodnie z wymaganiami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1804 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylenia dyrektywy 2014/94/UE (Dz. U. UE. L. z 2023 r. Nr 234, str. 1), które nakazują krajom członkowskim instalację infrastruktury ładowania wzdłuż korytarzy drogowych sieci TEN T, której częścią jest m.in. droga autostradowa A18.

Tereny działalności gospodarczej przy drodze autostradowej A-18 we wsi Lipiany są istotnym źródłem podatków lokalnych oraz miejscem pracy dla okolicznych mieszkańców.

W ocenie Rady Gminy Bolesławiec w słusznym interesie lokalnej społeczności jest przyjęcie takiego rozwiązania modernizacji i przebudowy drogi autostradowej A-18 w odcinku pomiędzy węzłem Krzyżowa a węzłem Golnice, które pozwoli utrzymać istniejące, bezpośrednie połączenie kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach (tereny działalności gospodarczej na działkach o numerach: 414, 41/17, 41/18, 41/21, 43/5 obręb Lipiany) z drogą autostradową A-18.