UCHWAŁA NR V/20/2024
RADY GMINY BOLESŁAWIEC

z dnia 11 września 2024 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego

Na podstawie art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 89 ust. 1a i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bolesławiec opiniuje negatywnie projekt Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego w zakresie dotyczącym Gminy Bolesławiec, jednocześnie wnosi o zmianę granic obszarów krajobrazów priorytetowych nr 02-317.74-06 i 02-317.74-25, obejmujących Gminę Bolesławiec wyznaczonych w projekcie Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego, zgodnie z załącznikami nr 1-6 do niniejszej uchwały.

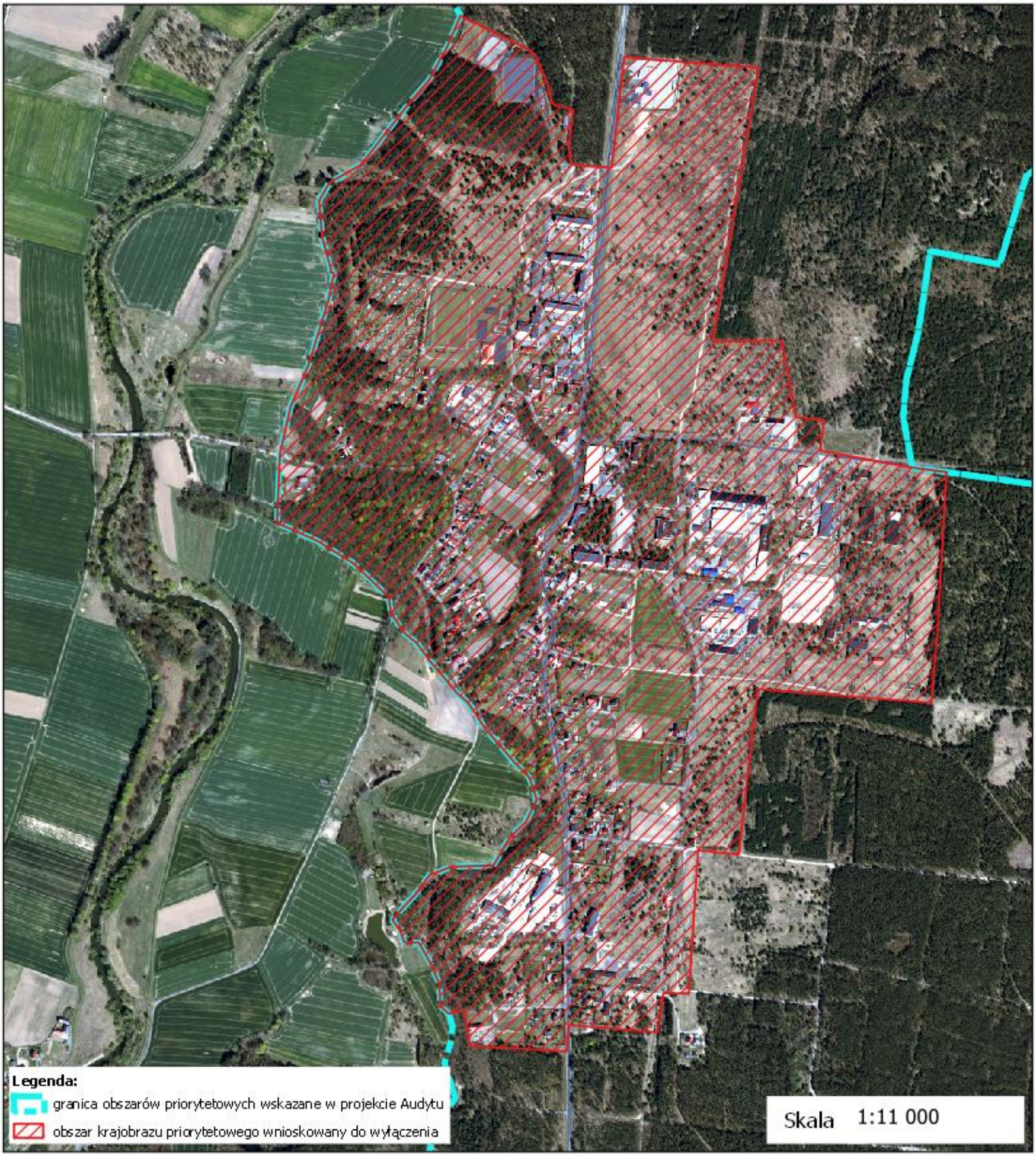
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bolesławiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

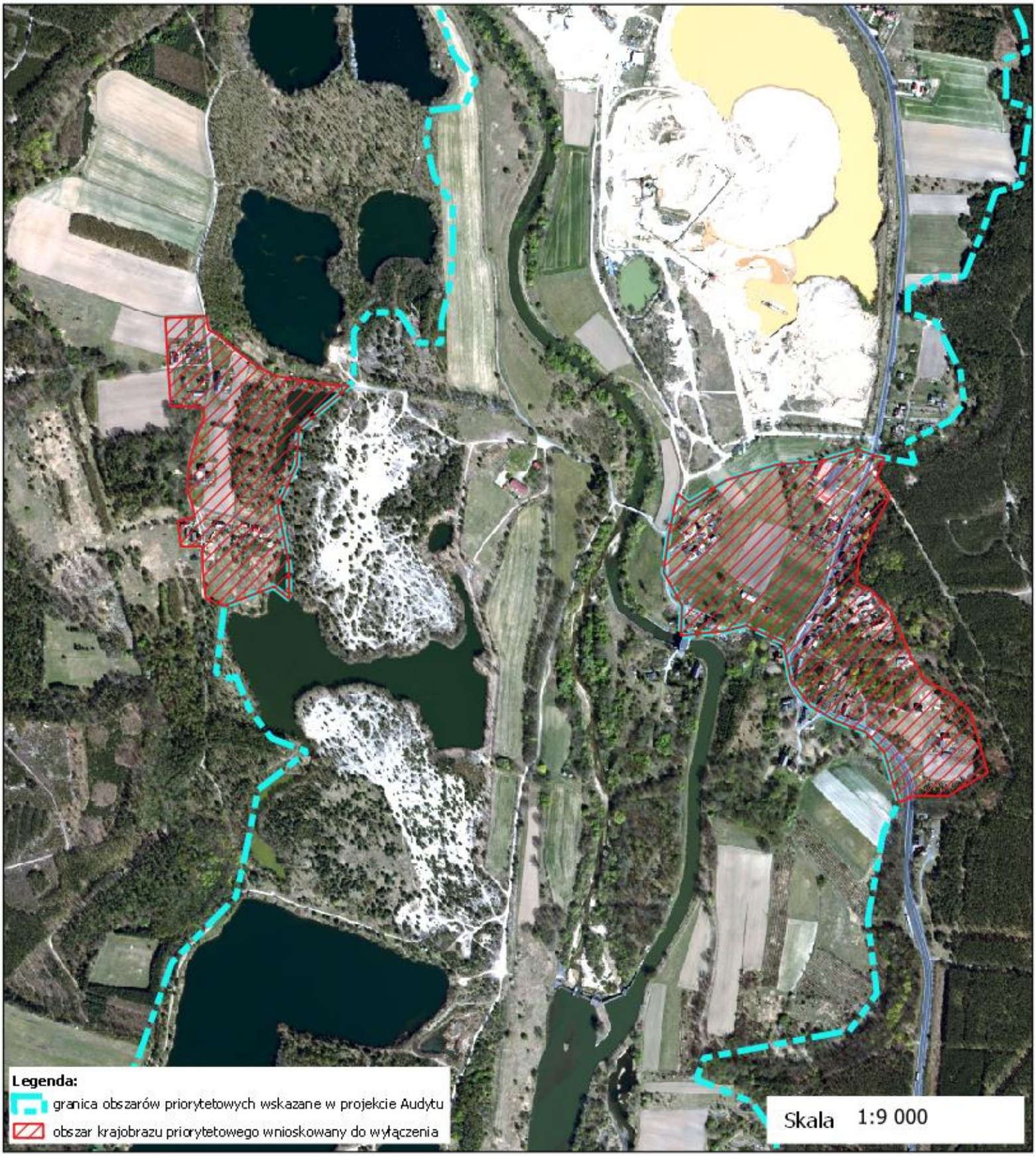
Przewodniczący Rady Gminy
Bolesławiec

Łukasz Biegacz

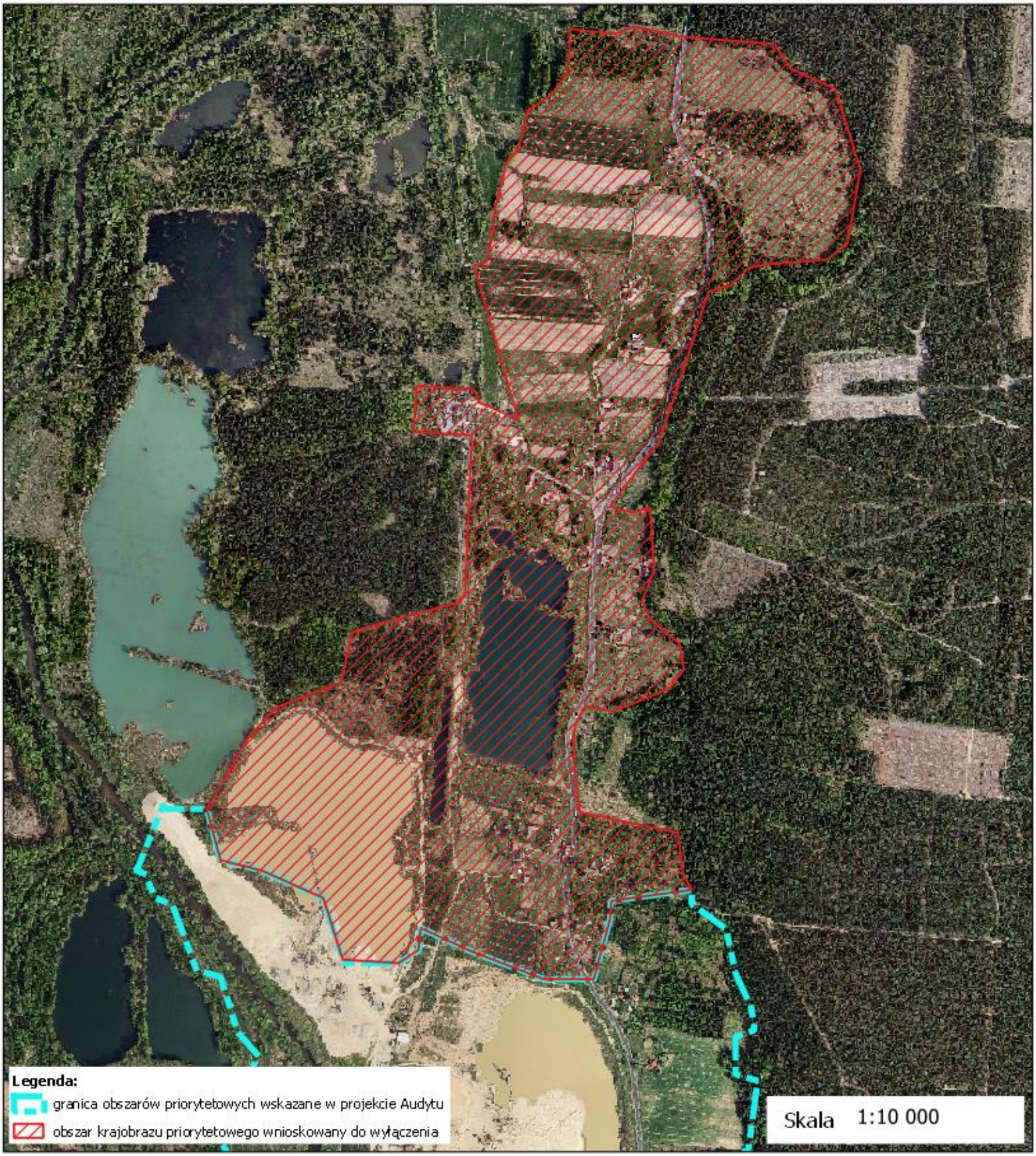
Załącznik Nr 1 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



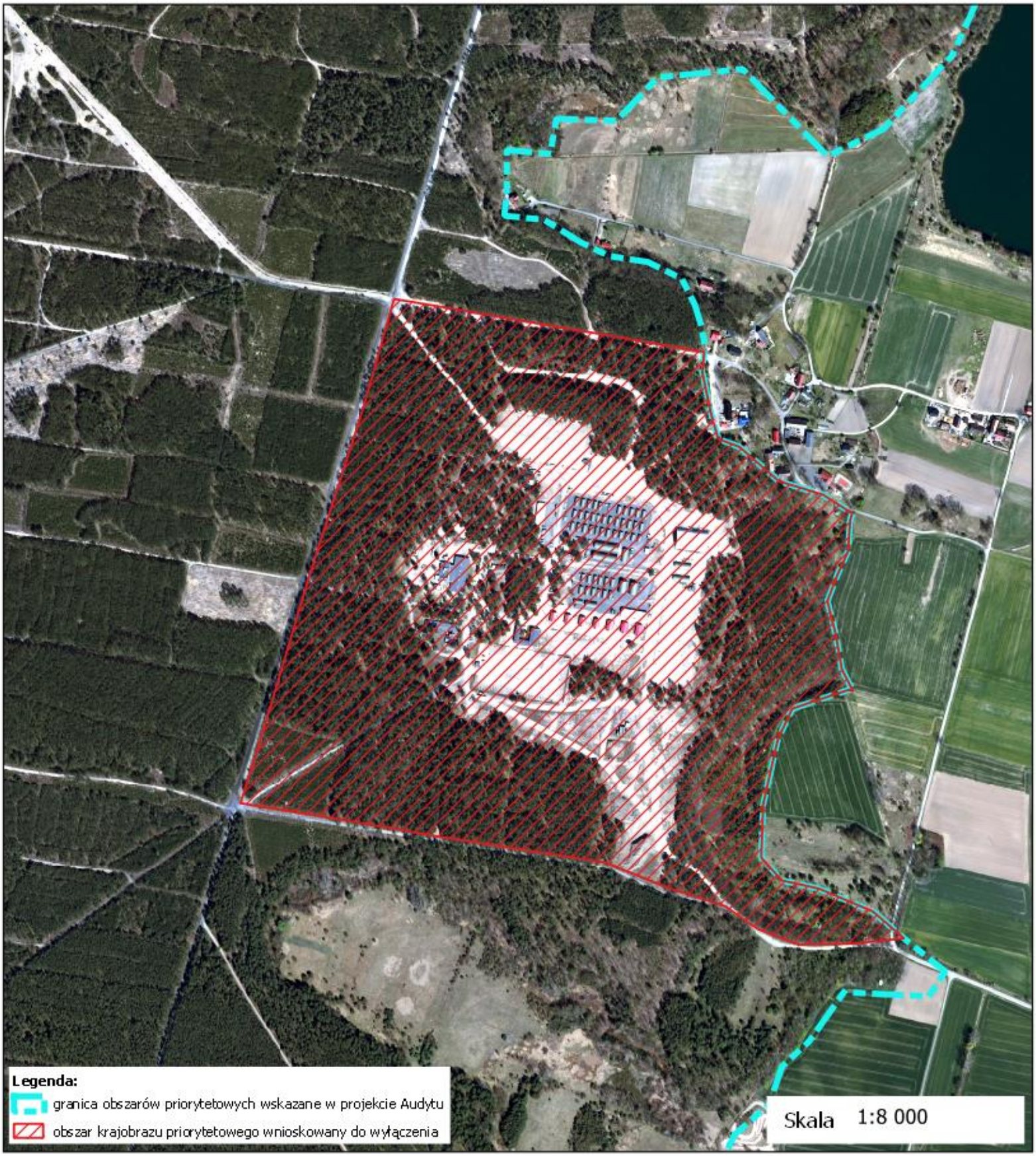
Załącznik Nr 2 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



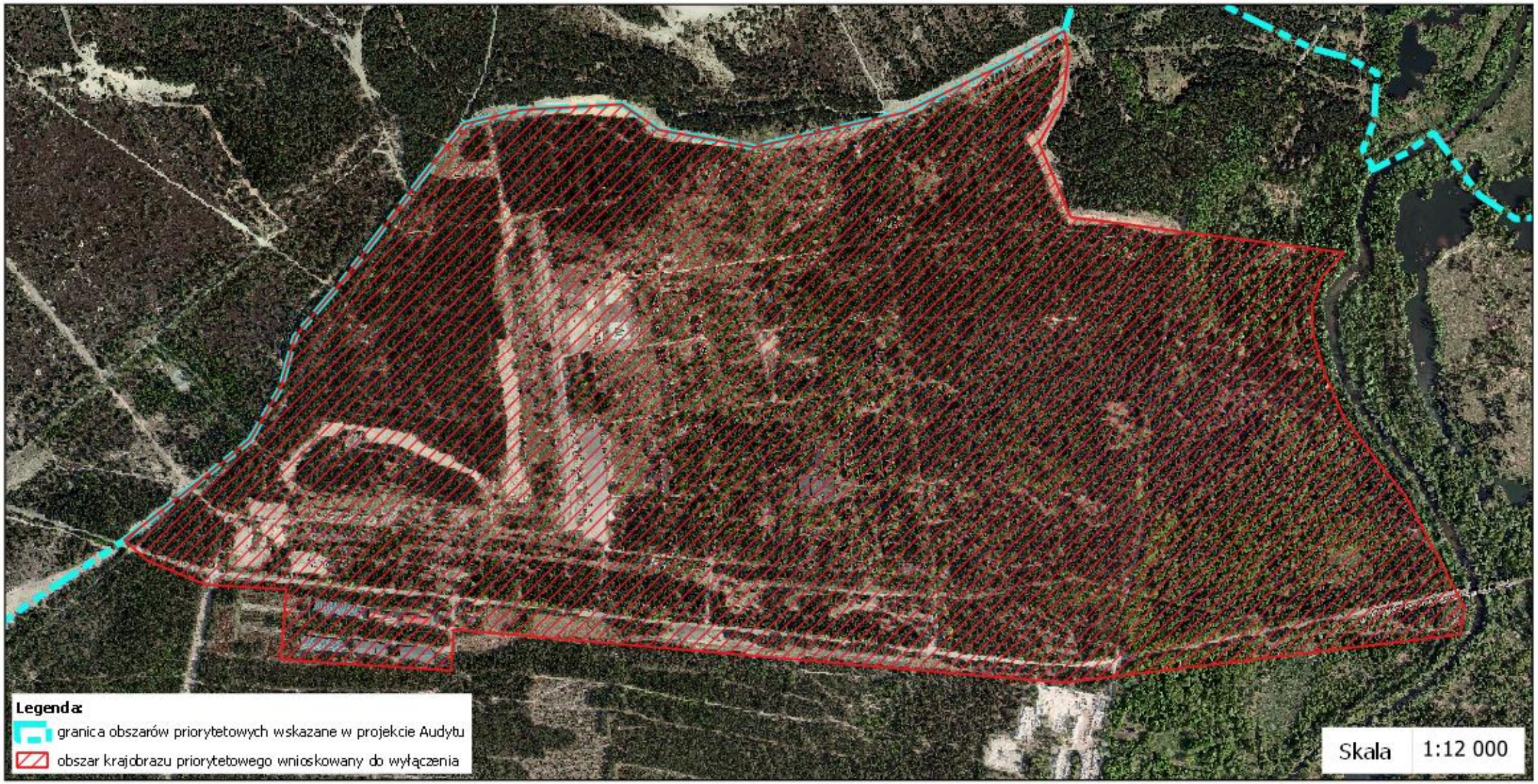
Załącznik Nr 3 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



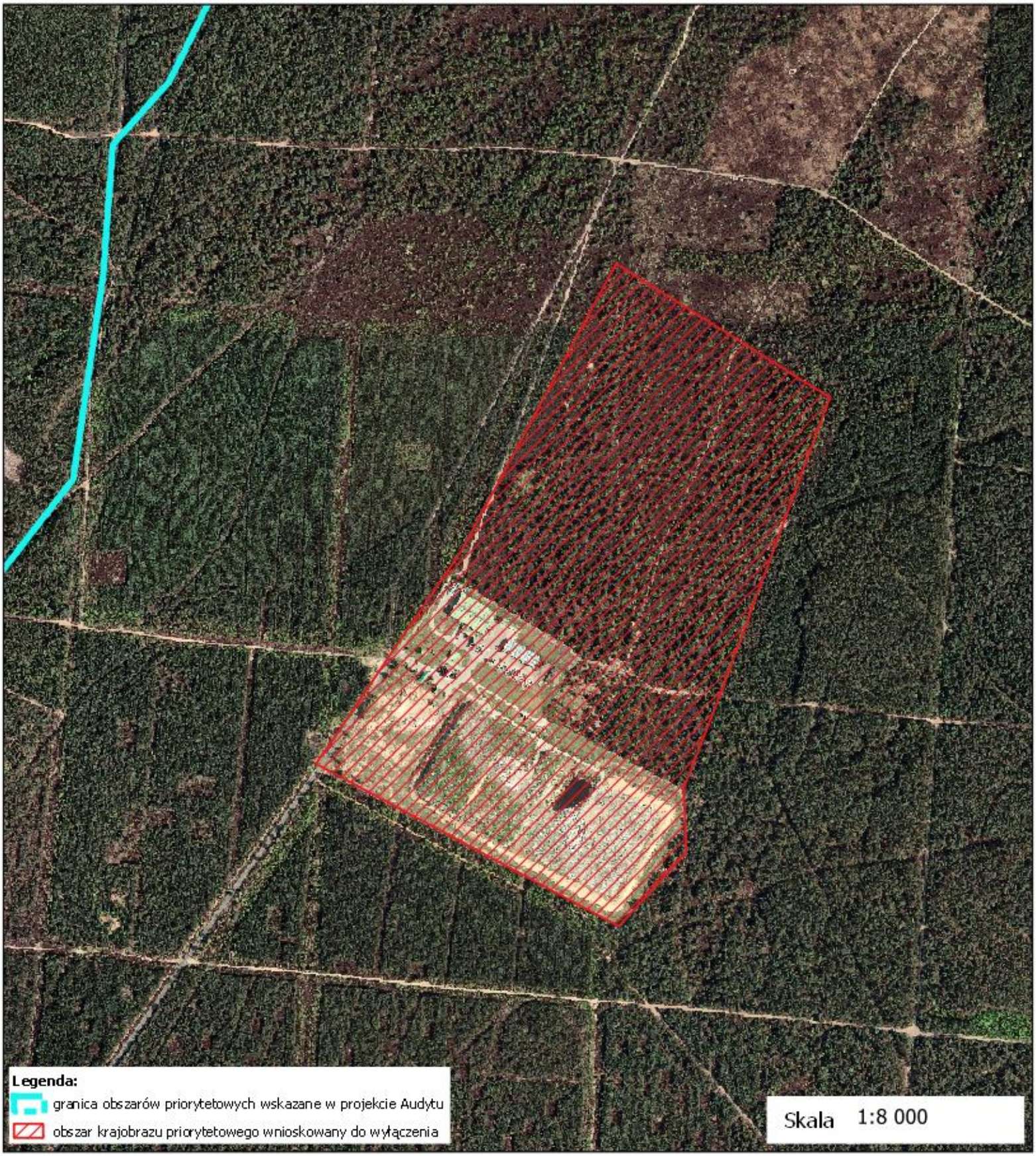
Załącznik Nr 4 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



Załącznik Nr 5 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



Załącznik Nr 6 do uchwały Nr V/20/2024
Rady Gminy Bolesławiec
z dnia 11 września 2024 r.



Uzasadnienie

W związku z Uchwałą nr 1077/VI/19 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 lipca 2019r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia audytu krajobrazowego dla województwa dolnośląskiego oraz Uchwałą Nr 432/VII/24 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 6 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego, w celu zasięgnięcia opinii podmiotów wymienionych w ustawie, Marszałek Województwa Dolnośląskiego pismem nr IRT.ZNK.428.1.2024 z dnia 7 sierpnia 2024 roku (data wpływu 13 sierpnia 2024 r.) zwrócił się do Rady Gminy Bolesławiec o zaopiniowanie projektu Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego. Zgodnie z art. 38b ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „zarząd województwa przed przedłożeniem projektu Audytu krajobrazowego do uchwalenia przez sejmik województwa: zasięga opinii o projekcie od: rad gmin położonych na terenie województwa - z zastrzeżeniem, że brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu". Audyt krajobrazowy województwa dolnośląskiego obejmuje obszar województwa w jego obecnych granicach administracyjnych. Zakres rzeczowy audytu krajobrazowego wynika z art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Identyfikuje on krajobrazy występujące na obszarze województwa, określa ich cechy charakterystyczne, unikatowe i syntetyczne oraz dokonuje oceny ich wartości. Zgodnie z art. 38a ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w audycie krajobrazowym określa się w szczególności:

1) Krajobrazy występujące na obszarze danego województwa.

2) Lokalizację krajobrazów priorytetowych.

3) Lokalizację i granice obszarów prawnie chronionych:

a) parków kulturowych,

b) parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu,

c) obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach.

4) Zagrożenia dla możliwości zachowania krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów objętych formami ochrony.

5) Rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów objętych formami ochrony.

6) Lokalne formy architektoniczne zabudowy w obrębie krajobrazów priorytetowych.

Na obszarze gminy Bolesławiec wyznaczono w projekcie audytu dwa obszary krajobrazów priorytetowych:

1) KRAJOBRAZ PRIORYTETOWY BORY DOLNOŚLĄSKIE 02-317.74-06;

2) KRAJOBRAZ PRIORYTETOWY CIETRZEWIOWE WRZOSOWISKO I OKOLICE 02-317.74-25.

Oba obszary wyznaczone zostały na terenach Natura 2000, tj. odpowiednio Natura 2000 Bory Dolnośląskie PLB 020005 i Natura 2000 Wrzosowiska Przemkowskie PLH 020015.

Rada Gminy Bolesławiec podziela konieczność ochrony krajobrazu zarówno w skali województwa jak i w skali lokalnej, a szczególnie tych najcenniejszych krajobrazów priorytetowych, jako jeden z głównych celów planowania przestrzennego na szczeblu regionalnym i lokalnym. Dlatego też od wielu już lat przestrzeń na terenie gminy Bolesławiec kształtowana jest w sposób uporządkowany na podstawie przyjętych i pokrywających całą gminę planów miejscowych.

Postanowienia Europejskiej Konwencji Krajobrazowej z 2000 r., wdrożonej do polskiego systemu prawnego poprzez ustawę z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. 2015 poz. 774) podkreślają konieczność włączenia w proces ochrony i kreowania krajobrazu mieszkańców, organów samorządowych oraz wszystkich zainteresowanych stron, jako sposób poszerzania i ugruntowania świadomości społecznej. Z tego też względu dokładna analiza wyznaczonych w audycie granic krajobrazów priorytetowych obejmujących miejscowości gminy Bolesławiec, tj. Trzebień, Trzebień Mały, Kozłów, Stara Oleszna, Parkoszów i Pstrąże,

wzbudza niepokój w zakresie ich dalszego rozwoju, a szczególnie zlokalizowanych w nich, już wyznaczonych obszarów zainwestowania i funkcjonujących zakładów produkcyjno - usługowych jak i gospodarki komunalnej.

W zakresie rekomendacji i wniosków w odniesieniu do poziomu lokalnego do aktów planowania przestrzennego w zał. nr 4 (Zeszyt dla krajobrazów priorytetowych 02-317.74-06) wprowadzono m.in. takie zapisy, jak:

w pkt 1.2.A

- nie określać strefy dopuszczającej zabudowę mieszkaniową wielorodzinną na obszarze całego krajobrazu priorytetowego;

- nie określać strefy dopuszczającej usługi handlu wielkopowierzchniowego na obszarze całego krajobrazu priorytetowego;

- nie wyznaczać stref planistycznych wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową jednorodzinną poza obszarami uzupełnienia zabudowy;

- nie wyznaczać stref planistycznych wielofunkcyjnych z zabudową zagrodową poza obszarami uzupełnienia zabudowy;

- ograniczyć presję inwestycyjną poprzez nie wyznaczanie stref planistycznych dopuszczających zabudowę oraz terenów przeznaczonych pod zabudowę, poza terenami zwartej zabudowy.

- nie określać stref planistycznych oraz przeznaczenia i sposobów zagospodarowania terenów, które nie są związane z dotychczasowym użytkowaniem terenów;

- wyznaczyć strefy ekotonowe między terenami leśnymi i zadrzewionymi a terenami zabudowy istniejącej i planowanej o szerokości nie mniejszej niż 200 m, z zastrzeżeniem, iż zachowanie strefy ekotonowej między granicą lasu a posadowionym już budynkiem nie jest związane z koniecznością usunięcia drzewostanu z tej strefy poprzez określenie stosownych stref planistycznych oraz przeznaczenia i sposobów zagospodarowania terenów;

- zachować historyczny układ ruralistyczny oraz zasadnicze elementy historycznego rozplanowania, układ dróg i sposób zagospodarowania terenu na obszarze wsi: Bielawa Dolna, Jagodzin, Okrąglica, Piaseczna, Polana, Poświętne, Przejęsław, Ławszowa, Kozłów, Pstrąże i Trzebień przez stosowanie ustaleń w zakresie zachowania zabudowy i sposobu zagospodarowania poszczególnych terenów;

w pkt 1.2.B

- nie wyznaczać terenów pod lokalizację terenów obiektów produkcji, usług o parametrach zajmowanej powierzchni zaliczających je do inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Tak sformułowane wytyczne w ocenie Rady Gminy wprowadzają istotne ograniczenia w możliwości rozwoju objętych nimi miejscowości.

Przedstawione w projekcie audytu wytyczne, po jego uchwaleniu przez sejmik województwa w przedstawionym zakresie, formie i proponowanej szczegółowości, wprowadzą znaczące dla Gminy Bolesławiec ograniczenia we wskazanych miejscowościach, które zostały już zainwestowane, a obowiązujące na ich obszarze plany miejscowe wyznaczają dalsze możliwości i kierunki ich rozwoju. Działania podjęte w projekcie audytu krajobrazowego zmierzają do ochrony środowiska przyrodniczego i kulturowego. Jednakże należy również mieć na uwadze tereny już zurbanizowane, dając im możliwość rozwoju, z zachowaniem dbałości o środowisko naturalne, a także ochronę walorów przyrodniczych i kulturowych. Istotnym jest by ograniczenia w zagospodarowaniu nie marginalizowały w procesie zrównoważonego rozwoju tej części gminy.

Z tego też względu Rada Gminy Bolesławiec wnosi o zmianę granic zgodnie z załącznikami nr 1-6 i wyłączenie z obszaru opracowania krajobrazu priorytetowego 02-317.74-06 zurbanizowanych, zainwestowanych lub przeznaczonych pod zainwestowanie w lokalnych aktach planowania przestrzennego obszarów miejscowości Trzebień, Trzebień Mały, Stara Oleszna, Parkoszów, Kozłów i Pstrąże.

Miejscowość Trzebień jest drugą największą pod względem ilości mieszkańców wsią w gminie Bolesławiec o przemysłowym charakterze. W krajobrazie dominuje zabudowa blokowa osiedli bloków "poradzieckich" oraz tereny dawnego parku maszynowego przekształcane na obszary produkcyjno usługowe. W miejscowości swoją działalność ma wiele firm, tj. NAWARA Sp. z o. o., P.P.H.U. IRPOL, Amal - Mieszalnia lakierów, Textil-Bolesławiec Sp. z o.o., Skobierski Stropy Sp. k. itp. Zaledwie w 1/3

zabudowę wsi stanowi historyczna tkanka z końca XIX w. zlokalizowana głównie w południowo zachodniej części wsi. Ustalenia audytu krajobrazowego i objęcie miejscowości Trzebień granicami krajobrazu priorytetowego może wpłynąć negatywnie na rozwój miejscowości oraz przekształcenia terenów "poradzieckiego" parku maszynowego w obszary aktywności gospodarczej. Wobec czego Rada Gminy Bolesławiec wnosi o przesunięcie granicy krajobrazu priorytetowego 02-317.74-06 poza zurbanizowaną część wsi zgodnie z załącznikiem nr 1.

Z kolei miejscowości Stara Oleszna, Kozłów i część wsi Trzebień Mały charakteryzują się rozproszoną zabudową ulicową, głównie przedwojenną. Niemniej jednak nie jest to zabudowa charakteryzująca się szczególnymi walorami architektonicznymi wymagającymi jej szczególnej ochrony. Obowiązujące plany miejscowe na tym obszarze umożliwiają jej dogęszczenie z poszanowaniem walorów urbanistycznych, dopuszczając jednocześnie możliwość wprowadzania na tym terenie dodatkowych obiektów produkcyjno - usługowych, które uczyniłyby te miejscowości bardziej atrakcyjnymi i przyczyniłyby się do powstrzymania ich wyludniania. Ponadto w miejscowości Stara Oleszna działa aktywnie kopalnia kruszyw ZPB Kaczmarek Kruszywa Sp. z o.o. Dlatego też Rada Gminy Bolesławiec wnosi o przesunięcie granicy krajobrazu priorytetowego 02-317.74-06 poza zurbanizowaną część wsi zgodnie z załącznikami nr 2 i 3.

W przypadku miejscowości Pstrąże i Parkoszów postulat Rady Gminy Bolesławiec obejmuje przesunięcie granicy krajobrazu priorytetowego 02-317.74-06 poza obszary objęte zabudowaniami służącymi obronności kraju, obsługującymi przyległy poligon świętoszowiski, zgodnie z załącznikami nr 4 i 5. Wprowadzone ustaleniami audytu ograniczenia w zagospodarowaniu mogą mieć negatywny skutek dla prowadzonych tam obecnie prac i przyszłych planów związanych z rozwojem baz wojskowych wojsk sojuszniczych. Nadmienić należy, że w pkt 1.2.A zeszytu 02-317.74-06 w zasadach ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, w rubryce 4 wskazano, by nie wprowadzać inwestycji zaburzających historyczny układ ruralistyczny m.in. wsi Pstrąże. Wieś Pstrąże praktycznie nie istnieje. Większość zabudowy została w okresie powojennym rozebrana a ludność wysiedlona, w związku z czym w przypadku tej miejscowości wskazana wytyczna jest bezprzedmiotowa.

Rada Gminy Bolesławiec wnosi także o wyłączenie z obszaru krajobrazu priorytetowego 02-317.74-25, zgodnie z załącznikiem nr 6 do niniejszej uchwały, Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieniu, zlokalizowanego na działkach nr 505/1 i 505/2, obręb Trzebień, będącego Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Ograniczenia wynikające z zapisów załącznika nr. 4 Zeszyt dla krajobrazów priorytetowych 02-317.74-25 do audytu krajobrazowego mogą znacząco ograniczyć funkcjonowanie wspomnianej instalacji i jej rozwój oraz zaburzyć system gospodarowania odpadami w regionie Bolesławieckim a także w skali ponadregionalnej.

Wobec wskazanych wyżej przesłanek i wniosku Rady Gminy o zmianę granic opisanych krajobrazów priorytetowych zasadnym jest zaopiniować negatywnie projekt Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego przedłożony przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego.